

Regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid van 26 januari 2022, nr. 3774522, Directie Eigenaars advisering ,houdende een eenmalige specifieke uitkering voor gemeenten in verband met de ondersteuning van de verplichte controle van coronatoegangsbewijzen bij voorzieningen en activiteiten (Regeling specifieke uitkering naleving controle coronatoegangsbewijzen 2022)

De Minister van Justitie en Veiligheid

Gelet op artikel 17, vijfde lid, van de Financiële Verhoudingswet;

Besluit:

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

minister: Minister van Justitie en Veiligheid.

Artikel 2 Specifieke uitkering

De minister kan op aanvraag aan een gemeente eenmalig een specifieke uitkering verstrekken als bijdrage in de kosten die gemaakt worden om ondersteuning te bieden bij of nabij voorzieningen of activiteiten die op grond van die Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 verplicht zijn om de coronatoegangsbewijzen te controleren en, onder omstandigheden, de toegang te ontfeggen en deze controle te bevorderen.

Artikel 3 Hoogte specifieke uitkering

De specifieke uitkering bedraagt ten hoogste het bedrag inclusief BTW, bij die gemeente opgenomen in de bijlage. Artikel 4:25, tweede en derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 4 Aanvraag

1. Een aanvraag bevat in ieder geval:

- a. de naam van de gemeente;
- b. de hoogte van de aangevraagde specifieke uitkering;
- c. het IBAN-nummer waarop het bedrag kan worden overgemaakt.

2. De aanvraag ziet op de kosten die gemaakt zijn of gemaakt worden in de periode van 1 januari 2022 tot en met 26 maart 2022.

3. De aanvraag wordt uiterlijk op 26 maart 2022 ingediend, met gebruikmaking van door de minister ter beschikking gesteld digitaal aanvraagformulier.

Artikel 5 Verlening en bevoorschotting

1. De minister besluit over de aanvraag binnen dertien weken na ontvangst ervan.
2. De minister verstrekt een voorschot van 100% van de verleende specifieke uitkering.

Artikel 6 Voor vergoeding in aanmerking komende kosten

1. De uitkering wordt alleen verstrekt ter bekostiging van de over de periode van 1 januari 2022 tot en met 26 maart 2022 door de gemeente of in overeenstemming met de gemeente gemaakte kosten inclusief btw, die bijdragen aan het doel, bedoeld in artikel 2.
2. Op grond van deze regeling wordt geen uitkering verstrekt voor:
 - a. kosten voor activiteiten waarvan redelijkerwijs aangenomen moet worden dat deze geen bijdrage leveren aan het doel, bedoeld in artikel 2;
 - b. kosten voor activiteiten waarvoor reeds een specifieke uitkering of een andere financiële bijdrage door het Rijk is verstrekt;
 - c. voor de kosten van activiteiten waarvoor op grond van de Wet op de omzetbelasting 1968 recht op aftrek van omzetbelasting bestaat, dan wel recht bestaat op compensatie op grond van de Wet op het btw-compensatiefonds.

Artikel 7 Verantwoording

1. De gemeente legt aan de minister verantwoording af over de besteding van de specifieke uitkering op de wijze, bedoeld in artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet.
2. De gemeente voert alleen daadwerkelijk gemaakte kosten op voor de financiële verantwoording.
3. Indien de verantwoording, bedoeld in het eerste lid, naar het oordeel van de minister onvoldoende informatie bevat over de gedane uitgaven, stelt de minister binnen acht weken na de ontvangst van die verantwoording de gemeente binnen een door hem gestelde termijn in de gelegenheid die verantwoording aan te vullen.
4. De gemeenten nemen de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie in acht bij de besteding van de specifieke uitkering.

Artikel 8 Vaststelling en terugvordering

1. De minister stelt de uitkering vast binnen zesentwintig weken na ontvangst van de in artikel 7, eerste lid, genoemde verantwoording, respectievelijk van de in het derde lid van dat artikel genoemde aanvulling.

2. De minister stelt de uitkering overeenkomstig de verlening vast, tenzij:
- a. de uitkering niet of niet volledig is besteed aan de kosten, bedoeld in artikel 6, eerste lid;
 - b. de gemeente waaraan de uitkering is verleend niet heeft voldaan aan de aan de uitkering verbonden verplichtingen;
 - c. de gemeente onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking van juiste of volledige gegevens tot een andere beschikking op de aanvraag tot een specifieke uitkering zou hebben geleid, of
 - d. de verlening van de uitkering onjuist was en de gemeente waaraan de uitkering is verleend dit wist of behoorde te weten.
3. De minister kan onverschuldigd betaalde bedragen terugvorderen.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst.

Artikel 10 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Regeling specifieke uitkering controle naleving coronatoegangsbewijzen 2022.

De regeling zal met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

BIJLAGE behorend bij artikel 3

Gemeente per 1-1-2021	Inwoneraantal per 1-1-2021	Beschikkingbedrag
's-Gravenhage	548.320	€ 2.095.213
's-Hertogenbosch	155.490	€ 594.151
Aa en Hunze	25.399	€ 97.053
Aalsmeer	31.991	€ 122.242
Aalten	27.120	€ 103.630
Achtkarspelen	27.900	€ 106.610
Alblasserdam	20.136	€ 76.943
Albrandswaard	25.814	€ 98.639
Alkmaar	109.896	€ 419.929
Almelo	73.132	€ 279.448
Almere	214.715	€ 820.458
Alphen aan den Rijn	112.587	€ 430.212
Alphen-Chaam	10.373	€ 39.637
Altena	56.352	€ 215.329
Ameland	3.746	€ 14.314
Amersfoort	157.462	€ 601.686
Amstelveen	90.829	€ 347.071
Amsterdam	873.338	€ 3.337.156
Apeldoorn	164.781	€ 629.653
Arnhem	162.424	€ 620.647
Assen	68.836	€ 263.033
Asten	16.817	€ 64.260
Baarle-Nassau	6.899	€ 26.362
Baarn	24.792	€ 94.734
Barendrecht	48.643	€ 185.872
Barneveld	59.992	€ 229.238
Beek	15.875	€ 60.661
Beekdaelen	36.065	€ 137.810
Beemster	10.110	€ 38.632
Beesel	13.450	€ 51.394
Berg en Dal	35.010	€ 133.778
Bergeijk	18.754	€ 71.662
Bergen (L.)	13.108	€ 50.088
Bergen (NH.)	29.715	€ 113.545
Bergen op Zoom	67.514	€ 257.981
Berkelland	43.846	€ 167.542
Bernheze	31.455	€ 120.194
Best	30.216	€ 115.460
Beuningen	26.157	€ 99.950
Beverwijk	41.863	€ 159.965
Bladel	20.529	€ 78.444
Blaricum	11.954	€ 45.678
Bloemendaal	23.478	€ 89.713
Bodegraven-Reeuwijk	35.278	€ 134.803
Boekel	10.959	€ 41.876
Borger-Odoorn	25.598	€ 97.814
Borne	23.668	€ 90.439
Borsele	22.818	€ 87.191
Boxmeer	29.609	€ 113.140
Boxtel	32.973	€ 125.995
Breda	184.126	€ 703.573

Brielle	17.439	€ 66.637
Bronckhorst	36.087	€ 137.894
Brummen	20.884	€ 79.801
Brunssum	27.670	€ 105.731
Bunnik	15.341	€ 58.620
Bunschoten	22.019	€ 84.138
Buren	27.009	€ 103.205
Capelle aan den IJssel	67.319	€ 257.236
Castricum	36.086	€ 137.890
Coevorden	35.317	€ 134.952
Cranendonck	21.001	€ 80.248
Cuijk	25.404	€ 97.073
Culemborg	29.121	€ 111.276
Dalfsen	28.901	€ 110.435
Dantumadiel	18.943	€ 72.384
De Bilt	43.384	€ 165.777
De Fryske Marren	51.778	€ 197.852
De Ronde Venen	44.720	€ 170.882
De Wolden	24.374	€ 93.137
Delft	103.581	€ 395.799
Den Helder	56.582	€ 216.208
Deurne	32.437	€ 123.947
Deventer	101.236	€ 386.838
Diemen	31.334	€ 119.732
Dinkelland	26.606	€ 101.666
Doesburg	11.064	€ 42.277
Doetinchem	58.270	€ 222.658
Dongen	26.368	€ 100.756
Dordrecht	119.115	€ 455.156
Drechterland	19.838	€ 75.804
Drimmelen	27.325	€ 104.413
Dronten	42.011	€ 160.530
Druten	18.991	€ 72.567
Duiven	25.066	€ 95.781
Echt-Susteren	31.751	€ 121.325
Edam-Volendam	36.268	€ 138.585
Ede	118.530	€ 452.921
Eemnes	9.362	€ 35.774
Eemsdelta	45.587	€ 174.195
Eersel	19.528	€ 74.619
Eijsden-Margraten	25.900	€ 98.968
Eindhoven	235.691	€ 900.611
Elburg	23.429	€ 89.526
Emmen	107.024	€ 408.955
Enkhuizen	18.637	€ 71.215
Enschede	159.732	€ 610.360
Epe	33.198	€ 126.855
Ermelo	27.016	€ 103.232
Etten-Leur	43.869	€ 167.630
Geertruidenberg	21.770	€ 83.186
Geldrop-Mierlo	40.066	€ 153.098
Gemert-Bakel	30.760	€ 117.539
Gennep	17.035	€ 65.093
Gilze en Rijen	26.723	€ 102.113
Goeree-Overflakkee	50.589	€ 193.308

Goes	38.594	€ 147.473
Goirle	23.952	€ 91.524
Gooise Meren	58.524	€ 223.629
Gorinchem	37.410	€ 142.949
Gouda	73.681	€ 281.546
Grave	12.486	€ 47.711
Groningen	233.273	€ 891.371
Gulpen-Wittem	14.206	€ 54.283
Haaksbergen	24.229	€ 92.583
Haarlem	162.543	€ 621.101
Haarlemmermeer	157.789	€ 602.936
Halderberge	30.430	€ 116.278
Hardenberg	61.357	€ 234.454
Harderwijk	48.726	€ 186.189
Hardinxveld-Giessendam	18.413	€ 70.359
Harlingen	15.807	€ 60.401
Hatterij	12.228	€ 46.725
Heemskerk	39.191	€ 149.755
Heemstede	27.545	€ 105.254
Heerde	18.776	€ 71.746
Heerenveen	50.650	€ 193.541
Heerhugowaard	58.387	€ 223.106
Heerlen	86.936	€ 332.196
Heeze-Leende	16.243	€ 62.067
Heiloo	24.144	€ 92.258
Hellendoorn	35.932	€ 137.302
Hellevoetsluis	40.312	€ 154.038
Helmond	92.627	€ 353.942
Hendrik-Ido-Ambacht	31.258	€ 119.442
Hengelo	81.049	€ 309.700
Het Hogeland	47.834	€ 182.781
Heumen	16.569	€ 63.313
Heusden	45.005	€ 171.971
Hillegom	22.197	€ 84.818
Hilvarenbeek	15.698	€ 59.984
Hilversum	91.235	€ 348.623
Hoeksche Waard	88.047	€ 336.441
Hof van Twente	35.040	€ 133.893
Hollands Kroon	48.583	€ 185.643
Hoogeveen	55.603	€ 212.467
Hoorn	73.619	€ 281.309
Horst aan de Maas	42.487	€ 162.349
Houten	50.223	€ 191.910
Huizen	41.090	€ 157.011
Hulst	27.575	€ 105.368
IJsselstein	33.819	€ 129.227
Kaag en Braassem	27.541	€ 105.238
Kampen	54.474	€ 208.153
Kapelle	12.882	€ 49.224
Katwijk	65.995	€ 252.177
Kerkrade	45.442	€ 173.641
Koggenland	22.940	€ 87.657
Krimpen aan den IJssel	29.410	€ 112.380
Krimpenerwaard	56.622	€ 216.361
Laarbeek	22.805	€ 87.141

Landerd	15.817	€ 60.439
Landgraaf	37.262	€ 142.384
Landsmeer	11.565	€ 44.192
Langedijk	28.335	€ 108.272
Lansingerland	63.363	€ 242.120
Laren	11.398	€ 43.553
Leeuwarden	124.481	€ 475.661
Leiden	124.093	€ 474.178
Leiderdorp	27.377	€ 104.612
Leidschendam-Voorburg	76.433	€ 292.062
Lelystad	79.811	€ 304.970
Leudal	36.045	€ 137.733
Leusden	30.544	€ 116.713
Lingewaard	46.822	€ 178.914
Lisse	22.982	€ 87.818
Lochem	33.948	€ 129.720
Loon op Zand	23.504	€ 89.812
Lopik	14.456	€ 55.239
Losser	22.888	€ 87.458
Maasdriel	25.452	€ 97.256
Maasgouw	23.947	€ 91.505
Maassluis	33.567	€ 128.265
Maastricht	120.227	€ 459.405
Medemblik	45.165	€ 172.582
Meerssen	18.661	€ 71.306
Meerijstad	81.647	€ 311.985
Meppel	34.386	€ 131.394
Middelburg	48.964	€ 187.099
Midden-Delfland	19.414	€ 74.184
Midden-Drenthe	33.381	€ 127.554
Midden-Groningen	60.726	€ 232.043
Mill en Sint Hubert	11.004	€ 42.048
Moerdijk	37.185	€ 142.089
Molenlanden	44.130	€ 168.627
Montferland	36.031	€ 137.680
Montfoort	13.896	€ 53.099
Mook en Middelaar	7.909	€ 30.221
Neder-Betuwe	24.648	€ 94.184
Nederweert	17.171	€ 65.613
Nieuwegein	63.866	€ 244.042
Nieuwkoop	29.151	€ 111.390
Nijkerk	43.600	€ 166.602
Nijmegen	177.359	€ 677.715
Nissewaard	85.440	€ 326.479
Noardeast-Fryslân	45.481	€ 173.790
Noord-Beveland	7.581	€ 28.968
Noordenveld	31.214	€ 119.273
Noordoostpolder	47.583	€ 181.822
Noordwijk	44.062	€ 168.368
Nuenen c.a.	23.702	€ 90.569
Nunspeet	28.021	€ 107.072
Oegstgeest	25.064	€ 95.773
Oirschot	18.842	€ 71.998
Oisterwijk	32.373	€ 123.702
Oldambt	38.277	€ 146.262

Oldebroek	23.760	€ 90.791
Oldenzaal	31.701	€ 121.134
Olst-Wijhe	18.361	€ 70.160
Ommen	18.295	€ 69.908
Oost Gelre	29.574	€ 113.007
Oosterhout	56.206	€ 214.772
Ooststellingwerf	25.464	€ 97.302
Oostzaan	9.689	€ 37.023
Opmeer	12.009	€ 45.888
Opsterland	29.812	€ 113.916
Oss	92.526	€ 353.556
Oude IJsselstreek	39.346	€ 150.347
Ouder-Amstel	14.125	€ 53.974
Oudewater	10.138	€ 38.739
Overbetuwe	48.214	€ 184.233
Papendrecht	32.171	€ 122.930
Peel en Maas	43.660	€ 166.831
Pekela	12.176	€ 46.526
Pijnacker-Nootdorp	55.674	€ 212.739
Purmerend	81.683	€ 312.123
Putten	24.365	€ 93.102
Raalte	37.911	€ 144.864
Reimerswaal	22.896	€ 87.489
Renkum	31.417	€ 120.049
Renswoude	5.556	€ 21.230
Reusel-De Mierden	13.127	€ 50.160
Rheden	43.525	€ 166.316
Rhenen	20.203	€ 77.199
Ridderkerk	46.671	€ 178.337
Rijssen-Holten	38.204	€ 145.983
Rijswijk	55.220	€ 211.004
Roerdalen	20.580	€ 78.639
Roermond	58.763	€ 224.542
Roosendaal	77.200	€ 294.993
Rotterdam	651.631	€ 2.489.980
Rozendaal	1.726	€ 6.595
Rucphen	23.080	€ 88.192
Schagen	46.532	€ 177.806
Scherpenzeel	10.128	€ 38.701
Schiedam	79.279	€ 302.937
Schiermonnikoog	931	€ 3.557
Schouwen-Duiveland	34.065	€ 130.167
Simpelveld	10.477	€ 40.034
Sint Anthonis	11.691	€ 44.673
Sint-Michielsgestel	29.498	€ 112.716
Sittard-Geleen	91.743	€ 350.564
Sliedrecht	25.597	€ 97.810
Sluis	23.166	€ 88.521
Smallingerland	56.040	€ 214.137
Soest	46.906	€ 179.235
Someren	19.428	€ 74.237
Son en Breugel	17.552	€ 67.069
Stadskanaal	31.754	€ 121.337
Staphorst	17.261	€ 65.957
Stede Broec	21.743	€ 83.083

Steenbergen	24.310	€ 92.892
Steenwijkerland	44.341	€ 169.434
Stein	24.875	€ 95.051
Stichtse Vecht	65.108	€ 248.787
Súdwest-Fryslân	89.999	€ 343.900
Terneuzen	54.463	€ 208.111
Terschelling	4.870	€ 18.609
Texel	13.656	€ 52.182
Teylingen	37.791	€ 144.405
Tholen	26.085	€ 99.675
Tiel	41.920	€ 160.183
Tilburg	221.947	€ 848.093
Tubbergen	21.315	€ 81.448
Twenterand	33.699	€ 128.769
Tynaarlo	33.978	€ 129.835
Tytsjerksteradiel	32.060	€ 122.506
Uden	42.291	€ 161.600
Uitgeest	13.632	€ 52.090
Uithoorn	30.206	€ 115.422
Urk	21.227	€ 81.112
Utrecht	359.370	€ 1.373.207
Utrechtse Heuvelrug	49.946	€ 190.851
Vaals	10.084	€ 38.532
Valkenburg aan de Geul	16.365	€ 62.533
Valkenswaard	31.221	€ 119.300
Veendam	27.417	€ 104.764
Veenendaal	66.912	€ 255.681
Veere	21.953	€ 83.886
Veldhoven	45.500	€ 173.862
Velsen	68.617	€ 262.196
Venlo	101.988	€ 389.712
Venray	43.713	€ 167.034
Vijfheerenlanden	57.829	€ 220.973
Vlaardingen	73.924	€ 282.475
Vlieland	1.194	€ 4.562
Vlissingen	44.358	€ 169.499
Voerendaal	12.466	€ 47.634
Voorschoten	25.650	€ 98.013
Voorst	24.790	€ 94.726
Vught	31.669	€ 121.012
Waadhoeke	46.149	€ 176.342
Waalre	17.544	€ 67.038
Waalwijk	48.815	€ 186.529
Waddinxveen	30.479	€ 116.465
Wageningen	39.635	€ 151.451
Wassenaar	26.949	€ 102.976
Waterland	17.312	€ 66.152
Weert	50.011	€ 191.100
Weesp	20.445	€ 78.123
West Betuwe	51.496	€ 196.774
West Maas en Waal	19.581	€ 74.822
Westerkwartier	63.678	€ 243.323
Westerveld	19.661	€ 75.128
Westervoort	15.014	€ 57.371
Westerwolde	26.215	€ 100.171

Westland	111.382	€ 425.607
Weststellingwerf	26.130	€ 99.847
Westvoorne	14.900	€ 56.935
Wierden	24.538	€ 93.763
Wijchen	41.261	€ 157.664
Wijdemeren	24.463	€ 93.477
Wijk bij Duurstede	23.925	€ 91.421
Winterswijk	29.022	€ 110.897
Woensdrecht	22.028	€ 84.172
Woerden	52.694	€ 201.352
Wormerland	16.333	€ 62.411
Woudenberg	13.639	€ 52.117
Zaanstad	156.901	€ 599.542
Zaltbommel	29.447	€ 112.521
Zandvoort	17.168	€ 65.602
Zeewolde	22.879	€ 87.424
Zeist	65.043	€ 248.539
Zevenaar	44.096	€ 168.497
Zoetermeer	125.267	€ 478.664
Zoeterwoude	8.843	€ 33.790
Zuidplas	45.064	€ 172.196
Zundert	21.988	€ 84.019
Zutphen	48.111	€ 183.839
Zwartewaterland	22.823	€ 87.210
Zwijndrecht	44.775	€ 171.092
Zwolle	129.840	€ 496.138
Totaal:	17.475.415	€ 66.776.194

TOELICHTING

Algemeen deel

Aanleiding en doel van de specifieke uitkering

In de brief aan de Tweede Kamer van 14 december 2021 (Kamerstukken II, 2021-2022, nr. 25295-1467) is aangekondigd dat het Kabinet de gemeenten wil ondersteunen bij de controle van coronatoegangsbewijzen bij gelegenheden die verplicht zijn om deze controle te verrichten en, onder omstandigheden, de toegang te ontzeggen. Deze controleverplichting is momenteel neergelegd in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. Dit artikel heeft als grondslag artikel 58ra, eerste lid, van de Wet publieke gezondheid. Deze controle wordt uitgevoerd door beheerders van voorzieningen en organisatoren van evenementen waarvoor voor toegang tot de gelegenheid of deelname aan de activiteit het beschikken over een coronatoegangsbewijs krachtens de Wet publieke gezondheid is voorgeschreven. Om daarbij te ondersteunen en de naleving van de verplichtingen te bevorderen is inzet van ondersteunend personeel nodig. Het faciliteren en ondersteunen van de controle is noodzakelijk om te komen tot een betere naleving van de controle van het coronatoegangsbewijs (en daarbij behorende controle van het identiteitsbewijs). Afhankelijk van de voorzieningen en activiteiten waarvoor de verplichting om te controleren geldt, kan het gaan honderdduizenden locaties. Het faciliteren kan onder meer door controleurs aan te stellen of door slimme oplossingen te organiseren, zoals centrale controlepunten met polsbandjes. De specifieke uitkering kan benut worden voor het vergoeden van onder meer de kosten voor de inzet van werknemers en arbeidskrachten die coronatoegangsbewijzen controleren of de controle van coronatoegangsbewijzen bevorderen en vergemakkelijken en de kosten van de faciliteiten als polsbandjes.

Noodzaak voor specifieke uitkering

De specifieke uitkering stelt gemeenten in staat de ondersteuning te organiseren op een voor die gemeente efficiënte en effectieve wijze. Voor de hand ligt dat de ondersteuning gebeurt door extra mensen, ingehuurd of anderszins. Het beschikking krijgen over deze extra mensen of slimme oplossingen leidt tot kosten voor de gemeente of derde partijen. Voor zover de gemeente ervoor kiest om van derden gebruik te maken, ligt het voor de hand dat over een vergoeding daarvoor afspraken gemaakt worden. Als gevolg daarvan nemen de kosten voor gemeenten toe. Als bijdrage in deze toegenomen kosten worden middelen uit 's Rijks kas ter beschikking gesteld. De terbeschikkingstelling van de middelen geschiedt middels een specifieke uitkering (SPUK) op grond van artikel 17, vijfde lid, van de Financiële

verhoudingswet. Dat artikellid biedt de mogelijkheid om eenmalig een uitkering te verstrekken. In het onderhavige geval is daarvan sprake, gelet op het specifieke doel (de ondersteuning van de controle van coronatoegangsbewijzen) en de voorwaarden waaronder deze uitkering wordt toegekend.

Om controle van coronatoegangsbewijzen te ondersteunen stelt het kabinet ongeveer 66,8 miljoen euro beschikbaar voor deze specifieke uitkering.

Verdelingsmechanisme

De behoefte aan ondersteuning is, naar verwachting, in absolute zin groter naarmate de gemeente meer inwoners telt. Kleinere gemeenten beschikken in doorsnee over minder voorzieningen waar de controle van coronatoegangsbewijzen verplicht is.

Daarom is voorzien in een specifieke uitkering die recht evenredig is aan het aantal inwoners in de gemeente. Voor het aantal inwoners wordt uitgegaan van peildatum 1 januari 2021. De bedragen per gemeente zijn opgenomen in de tabel in de bijlage.

Flexibiliteit en vergoedbare kosten

De behoefte aan inzet en ondersteuning kan per gemeente verschillen. De specifieke uitkering stelt gemeenten in staat om arbeidskrachten en andere faciliteiten tijdelijk in te zetten voor de controle op coronatoegangsbewijzen en de kosten daarvoor, binnen de kaders van deze regeling, vergoed te krijgen. De regeling schrijft niet het precieze moment of de duur van de inzet voor. Wel zijn de kosten gemaximeerd (zie artikel 3 en hierboven in de toelichting) en komen uitsluitend kosten die gemaakt zijn binnen de genoemde periode voor vergoeding in aanmerking (zie artikel 6 en de toelichting daarop).

Verhouding tot bestaande regelgeving

In artikel 4:21, derde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is bepaald dat titel 4.2 (Subsidies) van die wet niet van toepassing is op de aanspraak op financiële middelen die worden verstrekt op grond van een wettelijk voorschrift dat uitsluitend voorziet in verstrekking aan rechtspersonen die krachtens publiekrecht zijn ingesteld, zoals gemeenten.

Omdat op grond van deze regeling specifieke uitkeringen worden verstrekt is de Financiële-verhoudingswet van toepassing. In artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet is de wijze van verantwoording van de specifieke uitkering geregeld.

Regeldrukgevolgen

De verantwoording over de besteding van de specifieke uitkering is vormgegeven in de voor de gemeenten bekende methodiek van de SiSa-verantwoording ('single information, single audit') conform artikel 17a van de Financiële-verhoudingswet.

Adviezen en consultatie

Er heeft geen internetconsultatie plaatsgevonden, omdat hier sprake is van een ministeriële regeling die geen significante veranderingen brengt in rechten en plichten van burgers, bedrijven en instellingen noch grote gevolgen heeft voor de uitvoeringspraktijk.

Overeenkomstig het kabinetsstandpunt inzake internetconsultatie (Kamerstukken II 2009/10, 292749, nr. 114 en Kamerstukken II 2012/13, 29 362, nr. 224) is de internetconsultatie daarom achterwege gebleven.

In de aanloop naar de totstandkoming van deze regeling is op hoofdlijnen overleg gevoerd met de VNG. De toegevoegde waarde van internetconsultatie is daarom als gering in te schatten.

Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin zij wordt geplaatst. Hiermee wordt afgeweken van het beleid inzake vaste verandermomenten, zoals opgenomen in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Deze afwijking is gerechtvaardigd, omdat de specifieke doelgroep (gemeenten) gebaat is bij een spoedige inwerkingtreding.

De regeling is eind 2024 functioneel uitgewerkt.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 3 Hoogte specifieke uitkering

Voor deze specifieke uitkering is ten hoogste € 66.776.194,00 euro beschikbaar. Dat bedrag is recht evenredig toegerekend naar het aantal inwoners van gemeenten. Per inwoner is er € 3,82 beschikbaar. Met ingang van 1 januari 2022 vinden er enkele gemeentelijke herindelingen plaats. Ook voor die gemeentelijke herindelingen wordt de peildatum voor het inwoneraantal van 1 januari 2021 aangehouden, waarbij de aantallen van de oude gemeenten worden samengenomen. Bijvoorbeeld wordt voor de nieuwe gemeente Land van Cuijk uitgegaan van de aantallen inwoners voor Sint Anthonis (11.691), Mill en Sint Hubert (11.004), Grave (12.486) Boxmeer (29.609) en Cuijk (25.404). Tezamen is dat 90.194 inwoners op peildatum en een maximumbedrag van €3 44.645.

Nieuwe gemeente	Totaal inwoners per peildatum	maximumbedrag
Land van Cuijk:	90.194	€ 344.645
Maashorst	58.108	€ 222.039
Purmerend	91.793	€ 350.755
Dijk en Waard	86.722	€ 331.378

Artikel 4 Aanvraag

De aanvraag wordt gedaan bij het daarvoor bestemde loket. De aanvraag bevat ten minste de in het eerste lid genoemde gegevens. Het formulier op het portaal kan nadere gegevens verlangen.

Een aanvraag kan worden gedaan voor een bedrag dat gelijk is aan of lager dan de maximale hoogte van de specifieke uitkering, bedoeld in artikel 3. De aanvraag wordt afgewezen voor zover het bedrag dat maximum overschrijdt. De aanvraag moet uiterlijk op 26 maart zijn ingediend, maar kan worden ingediend met ingang van inwerkingtreding van deze regeling.

Artikel 6 Voor vergoeding in aanmerking komende kosten

De gemeenten kunnen zelf beslissen welke werkwijze wordt gehanteerd bij het inzetten van de middelen, zolang de middelen aantoonbaar aan het doel en binnen de termijnen besteed worden waarvoor deze specifieke uitkering is toegekend. Een gemeente kan ervoor kiezen om externen in te huren, zelf arbeidsovereenkomsten aan te gaan of zelf materialen aan te schaffen. De gemeente kan tevens subsidie verstrekken om de controle van coronatoegangsbewijzen te ondersteunen. Bij een subsidie is het van belang dat de staatssteun-regels in acht worden genomen (zie ook artikel 7, vierde lid). Tevens is het bij een subsidie van belang dat er aandacht is voor de voorwaarden waaronder de subsidie wordt verstrekt, ten aanzien van onder meer de btw (zie het tweede lid, onder c).

Eerste lid en tweede lid, onder a,

Voor vergoeding komen niet in aanmerking de kosten die niet samenhangen met de controle van coronatoegangsbewijzen of de ondersteuning daarvan. Hoe die controle en de ondersteuning daarbij wordt ingericht, is aan de gemeente (zie de toelichting hierboven). De uitkering kan worden aangewend om kosten te dekken die gemaakt zijn of verschuldigd zijn in de periode waarin de verplichting tot controle van het coronatoegangsbewijs bestaat.

Immers, het doel van de regeling is het ondersteunen van de controle van

coronatoegangsbewijzen voor wie deze controle verplicht is. Als deze verplichting niet meer geldt, dan dragen eventueel gemaakte kosten niet langer bij aan het doel van deze regeling.

Tweede lid, onder b

Met deze regeling wordt geen dubbele vergoeding voor dezelfde arbeidskrachten beoogd. Voor zover een vergoeding is ontvangen op grond van andere regelingen of bijdragen, voor activiteiten die ook op grond van deze regeling vergoed zouden kunnen worden, bestaat geen grond voor vergoeding in het kader van deze regeling. Deze regeling laat onverlet de vergoeding op grond van de andere regeling of bijdrage.

Tweede lid, onder c,

De specifieke uitkering vergoedt kosten inclusief daarover verschuldigde btw. Om te voorkomen dat sommige kosten tweemaal vergoed worden, is daarom uitgesloten dat er door gemeenten een beroep gedaan kan worden op het btw-compensatiefonds en dat door ondernemers een beroep wordt gedaan op teruggave op grond van de Wet op de omzetbelasting. Omdat gemeenten voor deze kosten geen beroep doen op het btw-compensatiefonds is er geen toevoeging aan dat fonds nodig.

De wijze waarop de uitsluiting is geregeld is dat de activiteit in het geheel niet voor vergoeding in aanmerking komt als de btw over die activiteit teruggevraagd wordt. Het alternatief, namelijk dat de kosten exclusief btw vergoed kunnen worden op grond van deze regeling, en de btw teruggevraagd kan worden via het compensatiefonds, zou een toevoeging aan het compensatiefonds vergen. Daarvoor is niet gekozen, omdat de hoogte van verschuldigde btw afhankelijk is van modaliteiten van de uitvoering door de gemeente van de ondersteuning van de controle en dus onmogelijk op voorhand te bepalen. In plaats daarvan is gekozen voor een ruimhartige vergoeding inclusief btw (voor zover die verschuldigd is).

Artikel 7 Verantwoording

De verantwoording geschiedt via het systeem van single information, single audit, zoals bepaald in de ministeriële regeling informatieverstrekking SiSa. De verantwoording heeft uitsluitend betrekking op het jaar 2022.

Als de gemeente ervoor kiest om de middelen ter beschikking stellen aan andere medeoverheden, zoals de Veiligheidsregio, dan geldt dat deze medeoverheden verantwoordelijk op grond van 'SiSa voor medeoverheden'. De gemeente laat in die gevallen de ontvangende medeoverheden op de verantwoordingslijst opnemen.

Artikel 8 Vaststelling en terugvordering

De vaststelling van de uitkering vindt plaats binnen 26 weken na de verantwoording. Omdat de uiterste datum van verantwoording 15 juli 2023 is, vindt de vaststelling plaats uiterlijk in 2024.

Als sprake is van één of meer van de omstandigheden als omschreven in het tweede lid kan (een deel van) het bedrag dat is verstrekt worden teruggevorderd van de gemeente.

De Minister van Justitie en Veiligheid,